

Касаційний адміністративний суд

вул. Князів Острозьких, 8, корп. 5,
м. Київ, 01029

Заявник

НЕКОМЕРЦІЙНА ПРОФЕСІЙНА
ОРГАНІЗАЦІЯ "АСОЦІАЦІЯ
ПРИВАТНИХ ВИКОНАВЦІВ
УКРАЇНИ"

ел. пошта

sekretariat.apvu@gmail.com

тел. 380673838798

адреса 01135, місто КИЇВ,
Берестейський проспект 5а
оф.804

ЄДРПОУ 41758154

Представник заявника

МАЛЬЦЕВ ВАДИМ ПЕТРОВИЧ

ел. пошта advokat-malcev@i.ua

тел. 380979205018

адреса Дніпропетровська область,
м. Дніпро, вул. Д. Нечая, 23/90,
49007

РНОКПП 3109020434

Позивач

Матвійчук Наталія Євгеніївна

ел. пошта rv.0525@ukr.net

тел. 380684389755

адреса 65058, Україна, Одеський
р-н, Одеська обл., м. Одеса, вул.
Добровольців, 7, офіс 6-2

РНОКПП 2934612042

Справа № **200/8806/24**

Провадження № **К/990/19447/25**

Суддя **Жук А.В.**

Додаткові пояснення у справі

Вихідний № ПДП/13/26 від 22.05.2026

ДОДАТКОВІ ПИСЬМОВІ ПОЯСНЕННЯ У СПРАВІ

В провадженні Касаційного адміністративного суду знаходиться справа № 200/8806/24 (адміністративне провадження № К/990/19447/25) за касаційною скаргою Матвійчук Наталії Євгеніївни на ухвалу Донецького окружного адміністративного суду від 23 лютого 2025 року про закриття провадження у справі та постанову Першого апеляційного адміністративного суду від 17 квітня 2025 року у справі № 200/8806/25 за позовом Матвійчук Наталії Євгеніївни до Некомерційної професійної організації «Асоціація приватних виконавців України» в особі Ради приватних виконавців України, про визнання протиправним та скасування рішення.

14 травня 2026 року під час судового засідання Суд запропонував Відповідачу до наступного судового засідання, яке відбудеться 28 травня 2026 року о 16.30 годині надати письмові пояснення щодо тих повноважень, які здійснює Рада приватних виконавців відносно контролю за діяльністю приватних виконавців та більш детального обґрунтування стосовно того, чому саме такі види рішень, які є предметом оскарження у цій справі відносяться до внутрішньої статутної діяльності та виключної компетенції Ради приватних виконавців.

На виконання вимоги суду надаємо свої пояснення та аргументи.

I. Щодо повноважень Ради приватних виконавців

Відповідно до ч. 1 ст. 47 Закону України «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» Асоціація приватних виконавців України є некомерційною професійною організацією, що об'єднує всіх приватних виконавців України та утворюється з метою забезпечення реалізації завдань самоврядування приватних виконавців.

Відповідно до ч. 1 ст. 48 Закону України «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» Органами Асоціації приватних виконавців України є:

1) з'їзд приватних виконавців регіону (Автономної Республіки Крим, області, міст Києва та Севастополя);

2) рада приватних виконавців регіону (Автономної Республіки Крим, області, міст Києва та Севастополя);

3) голова ради приватних виконавців регіону;

4) Рада приватних виконавців України;

5) Голова Ради приватних виконавців України;

6) ревізійна комісія;

7) з'їзд приватних виконавців України.

Відповідно до ч. 1 ст. 54 «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» у період між з'їздами приватних виконавців України функції самоврядування приватних виконавців здійснює Рада приватних виконавців України. Повноваження і порядок роботи Ради приватних виконавців України визначаються цим Законом та Положенням про Раду приватних виконавців України, що затверджується з'їздом приватних виконавців України.

Відповідно до ч. 5 ст. 54 «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» та п.6.12 Статуту Рада приватних виконавців України:

- 1) формує порядок денний, скликає та забезпечує проведення з'їзду приватних виконавців України;
- 2) забезпечує виконання рішень з'їзду приватних виконавців України;
- 3) затверджує положення про з'їзд приватних виконавців регіону, раду приватних виконавців регіону та інші регіональні органи у разі їх утворення Асоціацією приватних виконавців України;
- 4) забезпечує діяльність органів, утворених Асоціацією приватних виконавців України;
- 5) встановлює розмір та порядок сплати членських внесків Асоціації приватних виконавців України;
- 6) бере участь у розробленні та погоджує проекти нормативно-правових актів, визначені цим Законом;
- 7) приймає рішення про внесення Міністерству юстиції України клопотання про зупинення діяльності приватного виконавця у випадках, передбачених цим Законом;
- 8) приймає рішення про внесення до Дисциплінарної комісії подання про притягнення приватного виконавця до дисциплінарної відповідальності;
- 9) сприяє діяльності рад приватних виконавців регіонів, координує їхню діяльність;
- 10) сприяє забезпеченню гарантій діяльності приватних виконавців;
- 11) приймає рішення про розпорядження коштами і майном Асоціації приватних виконавців України відповідно до затвердженого з'їздом приватних виконавців України кошторису;
- 12) розглядає скарги на рішення, дії чи бездіяльність рад приватних виконавців регіонів, їх голів, скасовує рішення рад приватних виконавців регіонів;
- 13) забезпечує створення і ведення веб-сайту Асоціації приватних виконавців України;
- 14) здійснює інші повноваження, передбачені цим Законом та статутом Асоціації приватних виконавців України.

Відповідно до положень Закону України № 1403-VIII, Рада приватних виконавців України є органом професійного самоврядування приватних виконавців та не наділена повноваженнями здійснювати державний контроль або втручатися у виконавче провадження приватного виконавця.

Самоврядування - це автономне функціонування будь-якої організаційної структури (підсистеми), уповноважене прийняття нею рішень з внутрішніх проблем, включення виконавців у процеси вироблення рішень; колективне управління як

участь усіх членів організації, населення в роботі відповідного органу управління. До принципів самоврядування належать: повний демократизм, гласність, відповідальність за рішення, що приймаються, та їх виконання.

Рада приватних виконавців України - це орган професійного самоврядування приватних виконавців, який бере участь у забезпеченні належного рівня професійної діяльності та дисципліни у сфері примусового виконання рішень. Її контрольні повноваження не тотожні державному нагляду Міністерства юстиції, але вона має низку важливих інструментів впливу на діяльність приватних виконавців.

Основні повноваження Ради щодо контролю за діяльністю приватних виконавців можна пояснити так:

1. Контроль за дотриманням професійної етики. Рада стежить за тим, щоб приватні виконавці дотримувалися:

- правил професійної етики;
- стандартів поведінки;
- вимог незалежності та доброчесності.

Для цього вона може:

- розглядати звернення та скарги;
 - аналізувати поведінку приватного виконавця;
 - ініціювати дисциплінарні процедури.
2. Ініціювання дисциплінарної відповідальності. Якщо є підстави вважати, що приватний виконавець:
- порушив закон;
 - допустив зловживання;
 - неналежно виконував обов'язки,

Рада може звертатися до Дисциплінарної комісії приватних виконавців з поданням про притягнення виконавця до дисциплінарної відповідальності.

Сама Рада не накладає дисциплінарних стягнень, але має право ініціювати їх застосування.

3. Проведення перевірок у межах самоврядування. Органи самоврядування можуть:

- перевіряти дотримання рішень органів самоврядування;
- контролювати виконання обов'язків щодо підвищення кваліфікації;
- аналізувати дотримання стандартів професії.

Водночас державні перевірки діяльності приватних виконавців здійснює переважно Міністерство юстиції України.

4. Розгляд скарг і звернень. Рада може:

- приймати та опрацьовувати скарги від громадян, адвокатів, сторін виконавчого провадження;
- надавати оцінку діям приватного виконавця;
- рекомендувати способи реагування або передавати матеріали до дисциплінарних органів.

5. Контроль за професійним рівнем. До повноважень також належить:

- організація підвищення кваліфікації;
- контроль проходження навчання;
- участь у формуванні професійних стандартів.

6. Представницька та регулятивна функція Рада:

- ухвалює внутрішні рішення органів самоврядування;
- забезпечує виконання рішень з'їзду приватних виконавців;
- координує діяльність регіональних рад приватних виконавців.

Отже, Рада:

- не проводить державних перевірок виконавчих проваджень;
- не скасовує постанов приватного виконавця;
- не здійснює владного адміністративного нагляду;
- не притягує до дисциплінарної чи адміністративної відповідальності.

Тобто її функція — це **саморегуляція професії**, а не державний контроль.

Рада приватних виконавців України не є органом державної влади та не здійснює владного адміністративного контролю за діяльністю приватних виконавців у розумінні державного нагляду.

Її повноваження мають характер професійного самоврядування та спрямовані на забезпечення дотримання стандартів професійної етики, координацію діяльності приватних виконавців і ініціювання дисциплінарної відповідальності у визначених законом випадках.

Суб'єкт владних повноважень - орган державної влади (у тому числі без статусу юридичної особи), орган місцевого самоврядування, орган військового управління, їх посадова чи службова особа, інший суб'єкт при здійсненні ними публічно-владних управлінських функцій на підставі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень, або наданні адміністративних послуг.

Владні управлінські функції – це діяльність суб'єктів владних повноважень з виконання покладених на них Конституцією чи законами України завдань, в тому числі на виконання делегованих повноважень.

II. Щодо рішень Ради приватних виконавців

Відповідно до ч. 1 ст. 46 Закону України «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» самоврядування приватних виконавців ґрунтується на принципах виборності, гласності, підзвітності та **обов'язковості для виконання приватними виконавцями рішень органів самоврядування приватних виконавців.**

Передбачена ч. 1 ст. 46 Закону України № 1403-VIII обов'язковість рішень органів самоврядування приватних виконавців має характер внутрішньої професійної обов'язковості та не є тотожною обов'язковості актів суб'єктів владних повноважень, а також не свідчить про наділення органів самоврядування приватних виконавців владними управлінськими функціями.

Такі рішення не мають природи владних управлінських актів держави та не породжують публічно-владного підпорядкування, характерного для діяльності органів державної влади, оскільки вони діють у межах професійного самоврядування; не є формою державного примусу; не мають самостійної виконавчої сили як адміністративний акт; не можуть безпосередньо змінювати права та обов'язки осіб поза межами професії.

Їх обов'язковість впливає зі спеціального статусу приватного виконавця та засад професійного самоврядування, а не з механізму державного примусу.

Невиконання рішень Рада приватних виконавців України не тягне автоматично тих самих наслідків, що невиконання рішень суб'єкта владних повноважень, однак може спричинити професійно-дисциплінарну відповідальність приватного виконавця.

Які наслідки може мати невиконання рішень Ради приватних виконавців

1) Дисциплінарна відповідальність

Невиконання законних рішень органів самоврядування може:

- розцінюватися як порушення професійних обов'язків;
- свідчити про недотримання правил професійної етики;
- бути підставою для дисциплінарного провадження.

Але дисциплінарне стягнення застосовує не сама Рада, а Дисциплінарна комісія приватних виконавців.

2) Реагування органів самоврядування

Рада приватних виконавців може:

- ухвалити рішення про реагування;
- звернутися до дисциплінарних органів;
- фіксувати факт невиконання рішень самоврядування.

РПВУ не накладає адміністративні штрафи, не застосовує державний примус, не може примусово виконувати свої рішення через виконавче провадження; не може

самостійно обмежувати професійну діяльність поза процедурою, встановленою законом.

Важлива різниця з рішеннями суб'єктів владних повноважень це те, що невиконання рішення державного органу може тягнути:

- адміністративну відповідальність;
- примусове виконання;
- санкції державного характеру;
- юридичний обов'язок, забезпечений владним примусом.

Обов'язковість рішень Ради не означає їх абсолютної безумовності.

Наслідком невиконання відповідних рішень можуть бути виключно заходи професійно-дисциплінарного реагування у порядку, визначеному Законом України № 1403-VIII, а не застосування державного примусу як у відносинах публічного адміністрування.

Таким чином, дія Некомерційної професійної організації "Асоціація приватних виконавців України" в особі Ради приватних виконавців України **щодо вимоги, викладеної в листі від 18.11.2024 № 502/01-14, про обов'язок приватного виконавця виконавчого округу Одеської області Матвійчук Наталії Євгеніївни інформувати Асоціацію приватних виконавців України про зупинення діяльності на підставі Наказу Міністерства юстиції України №2767/7 від 08.11.2024, а також надіслання відповідної заяви на електронну адресу Секретаріату РПВУ у випадку неможливості самостійного вирішення питання свого заміщення, належить до сфери внутрішньої організаційної та статутної діяльності органів професійного самоврядування приватних виконавців і не є реалізацією владних управлінських функцій у розумінні публічного адміністрування, оскільки спрямоване на**

- належне ведення внутрішньої інформації професійного самоврядування;
- забезпечення організаційної діяльності Асоціації;
- актуалізацію відомостей щодо професійного статусу приватного виконавця.

Юридичний факт зупинення діяльності виникає не внаслідок рішення Ради, а безпосередньо на підставі наказу Міністерство юстиції Україна, а РПВУ лише здійснює внутрішньо організаційне реагування на вже прийняте рішення компетентного державного органу.

Внутрішньостатутний характер обов'язку інформування, передбачений рішенням РПВУ обов'язок повідомити Асоціацію не адресований невизначеному колу осіб; не має загальнообов'язкового характеру; виникає виключно у межах професійної спільноти приватних виконавців; пов'язаний із членством у системі професійного самоврядування.

Така взаємодія є елементом корпоративного управління, професійної координації, реалізації статутних завдань Асоціації та органів самоврядування.

Тобто йдеться про внутрішню організаційну діяльність професійної самоврядної інституції, а не про здійснення публічного адміністрування.

Рішення Ради приватних виконавців України щодо обов'язку приватного виконавця повідомити Асоціацію приватних виконавців України про зупинення діяльності є актом внутрішньої організаційної діяльності органу професійного самоврядування, спрямованим на забезпечення належного функціонування системи самоврядування та актуалізації інформації про професійний статус приватного виконавця.

Таке рішення не має ознак владного управлінського акта, не породжує самостійних публічно-правових наслідків та не є реалізацією делегованих державою владних повноважень, оскільки юридичні наслідки щодо зупинення діяльності приватного виконавця виникають виключно на підставі наказу Міністерства юстиції України.

Враховуючи зазначене вище, керуючись статтями 159, 162 КАСУ

ПРОСИМО ШАНОВНИЙ СУД:

1. Долучити ці додаткові письмові пояснення до матеріалів справи та врахувати їх при ухваленні судового рішення.

Додатки:

1. Докази направлення пояснення для Позивача у справі.

Адвокат Мальцев Вадим Петрович

Додатки:

1. Довіреність на МАЛЬЦЕВ ВАДИМ ПЕТРОВИЧ.pdf.
2. Виписка з ЄДР.pdf.
3. Квитанція про надсилання стороні Матвійчук Наталія Євгеніївна 2934612042.pdf.
4. Квитанція про надсилання стороні НЕКОМЕРЦІЙНА ПРОФЕСІЙНА ОРГАНІЗАЦІЯ "АСОЦІАЦІЯ ПРИВАТНИХ ВИКОНАВЦІВ УКРАЇНИ" 41758154.pdf.

22.05.2026, **МАЛЬЦЕВ ВАДИМ ПЕТРОВИЧ**